

《天下雜誌》12年國教獨家分析

12 國教 3 大問題：財源、法令、課程和師資

升學迷宮 拼裝上路

【新聞稿，2011/08/09，共 4 頁】

影響台灣未來百年的十二年國教，在今年啓動並在民國 103 年正式實施。然而，根據最新一期出刊的《天下雜誌》，過去 10 年的升學制度不斷鬆綁，但補教產業規模卻愈來愈大。專家學者擔憂，政府預算未到位，中央和地方權責界定不清楚，加上 29 套配套措施不明，猶如「升學迷宮」。

12 年國教的 3 個關鍵改變：精神、價值、制度

《天下雜誌》發現，12 年國教的關鍵改變分成 3 個面向。

在精神上，強調自由意志，上高中採自願不強迫，落實教育是國民的權利，但不是義務的精神。在價值上，從 2014 年起，不論公、私立高中職，都免學費，讓學費不再成爲學習的阻礙（今年仍排富，年收入 114 萬以下家庭才免）。在制度上，未來高中職入學將採學區制，全國 5 都 17 縣市，將分成 15 個學區，並且開放 75% 的高中職名額免試申請，不採計在校成績。其它 25% 則是學校提出特色，以考試招生，包括菁英學校如北一女、建中、及其他才藝學校，但學區內總名額需考試入學的學生不得超過 25% 的上限(表一)。

教育往私校中 補習班 10 年內翻漲 3 倍

透過 12 年國教的實行，提升教育品質，減輕學生的升學壓力，達到區域內資源共享，藉由學校均質化、優質化讓校校都是「明星」學校。但《天下雜誌》觀察到，目前政府對教育資源投入不足，加上歷年來教育制度幾經變革，造成學生往私校集中，補習班數量 10 年內翻漲 3 倍的現象。

過去高中職教育長期受到政府忽視。雖然目前國中畢業生進入高中職繼續升學的比例，已經到 98%，但原本屬於台灣省教育廳管轄的高中職，在凍省之後，所分配到教育資源，在大學高等教育和國中小教育夾擠下，不斷萎縮。根據教育部統計，以 2009 年來說，國小國中占總體教育經費約 41%，專科大學有 38%，而高中職則是 16%，比十年前還少 4%。平均每人可以分配的金額比國小學童還要少(表二)。

《天下雜誌》進一步發現，12 年國教拼裝上路，升學制度變來變去，令家長憂慮，已經出現幾個現象：一是往私立學校集中，部分家長寧願將孩子送到以升學卓越著稱的私立學校；二是補習班愈來愈興盛。根據補習教育全國總會的資料，補教產業的規模卻愈來愈大，從 2002 年的 6300 餘家，到今年已經竄升到超過 18000 家，10 年內翻 3 倍，其中文理類就達到上萬家（表三）。

3 大問題：法源、法令、課程和師資

綜合上述資料，《天下雜誌》建議政府目前該做投入的配套，包括增加資源，擴充預算；中央和地方權責界定應釐清；師資和課程儘速提升。

第一，增加資源、擴充預算。教育部雖說 12 年國教已編列 200 億元，但政府預算卻是採「零基預算」原則，而非增加預算。台灣師範大學教育系教授許添明就表示，「餅沒有擴大，只是挪來挪去。」

第二，中央和地方權責界定應釐清。在教育部公布 15 個學區後，責成地方縣市政府必須在明年 7 月前，根據區域內平衡提出轄區內學區劃分，以及所需特色考試招生比例（最高不得超過 25%），但地方實際可用資源和法令空間有限。中央將棘手難題丟給地方；但對國立高中職的掌控權力，中央又拒絕下放給地方（目前屬教育部中部辦公室，5 都則是明年 8 月接手），造成政策規劃與執行上的兩難。

第三，師資和課程都須儘速提升。眼看屬 12 年國教體制下的 7 年級生，師資和課程卻並未進行規劃或改善，大理高中校長黃景生認為，高中職現在是「能力分校」，但免試入學將是「常態分校」，未來學生在國中學習落後的問題，可能跑到高中去解決，變成高中國中化。

從財源、法令、組織架構到課程和師資，都是急於推動 12 年國教的政府，無法迴避的課題。

新聞聯絡人：

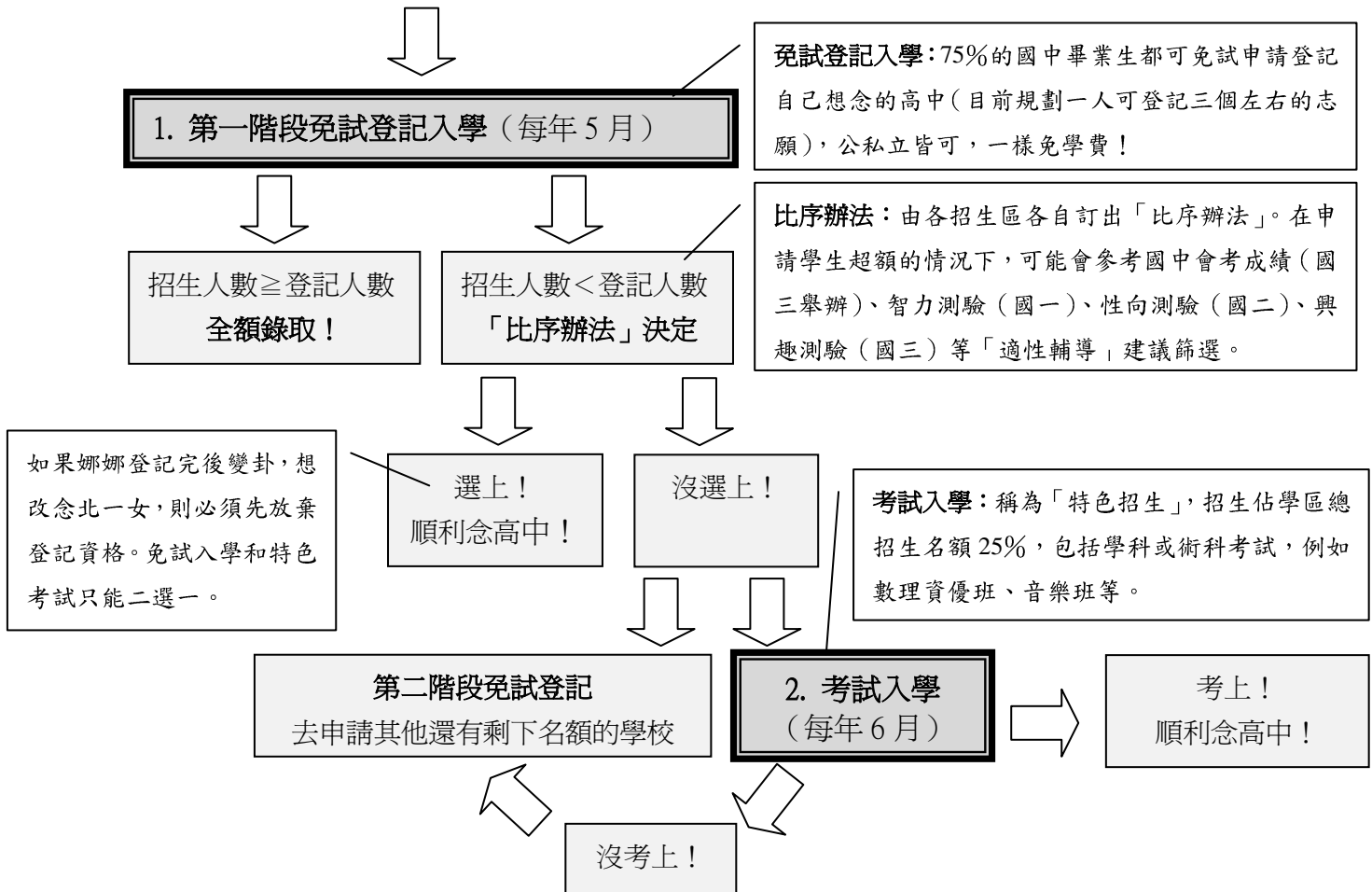
天下雜誌 公共事務部 周峯玉 Tel:(02) 2507-8627 ext.169 手機:0936-177174
天下雜誌 公共事務部 王聖鳳 Tel:(02) 2507-8627 ext.235 手機:0920-754895

媒體朋友新聞稿下載連結：<http://www.cw.com.tw/about/press.jsp>

表一、12年國教的升學路

家住永和的金小娜，今年8月準備上國一，3年畢業後，就可適用12年國教。
 可是，小娜很苦惱，到底什麼是12年國教？

家住永和的小娜，可以選擇就近「免試登記」鄰近的永平高中



* 「特色招生」圖表，請見《天下雜誌》478期。

表二、全國補習班數量

年份	數量
2002	6738
2003	7982
2004	9415
2005	11046
2006	12748
2007	14366
2008	15872
2009	17175
2010	18514
2011	18925

*資料來源：補習教育全國總會

表三、平均每每位學生分配到政府教育經費（單位：萬元）

年份	國小	國中	高中	大學
1994	5.4	6.8	7.4	19.6
1995	6.3	7.6	8.4	19.9
1996	6.4	8.2	8.9	21.3
1997	6.8	8.8	8.4	17.2
1998	7.6	10.3	9	16.1
1999	7.5	11.2	9.2	16.2
2000	7.6	11.7	9.2	17
2001	7.6	11.5	8.9	15.2
2002	7.6	11.5	8.7	15.9
2003	7.8	11.9	9.1	16.1
2004	8.3	12.3	9.2	16.5
2005	8.8	12.6	9.2	17.2
2006	9.1	12.7	9.4	17.5
2007	9.5	12.5	10.1	18.3
2008	10.2	12.3	10.1	18.4
2009	10.7	12.3	10.3	18.9

*資料來源：教育部